

מדינת ישראל
משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ט"ו באב התשע"ב
9 בפברואר 2012
סימוכין : 103460

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 09/02/12

משתתפים :

רו"ח יריב נחמה, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח יאיר טל, סגן בכיר לחשכ"ל, חבר וועדה
עו"ד מאיה לטר-וייס, הלשכה המשפטית, יועצת משפטית
מרכזת הוועדה : גב' מיה נחום

הנושא : משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 20/09/11
נתקבל בוועדת הפטור ביום 04/10/11
השלמות מיום 17/01/12

בקשה מס' : 525600

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם מועצה אזורית אבו בסמה, לצורך רכישת שירותים לתפעול מערכת החינוך עבור הפזורה הבדואית בנגב לתקופה שמיום 18/11/11 ועד ליום 31/08/12, לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות :

10,191,155 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה : מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 18/11/11 ועד ליום 31/08/12 וכן לפי תקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים. הוועדה מאשרת פטור מפרסום כתנאי להתקשרות, עם זאת היא מנחה את המשרד לפרסם את עצם ההתקשרות.

הערות ונימוקים :

1. המשרד התקשר עם המועצה לראשונה בשנת 2005 לשם מתן שירותים לתפעול מערכת החינוך ב-12 בתי ספר ושלושה גני ילדים בפזורה הבדואית, לדברי המשרד, המועצה הינה הגוף היחיד אשר מסוגל לספק את השירותים האמורים בשל פעילותה בתחום הפזורה והיכרותה עם התושבים.
2. ביום 07/09/10 אישר החשב הכללי את ההתקשרות עד ליום 31/08/11.
3. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם המקצועי במשרד, ד"ר משה דקלו, מנהל אגף בכיר, אגף הבחינות, כי המועצה האזורית אבו בסמה הינה הספק היחיד למתן השירות. בהתאם לחוות הדעת האמורה, המדינה מעדיפה כי שירותי חינוך, על כלל היבטיהם יסופקו ע"י רשויות מקומיות ולא ע"י גורמים פרטיים. אבו בסמה הינה המערכת היחידה הנמצאת באזור נשוא הבקשה אשר מובילה את הטיפול במרחב הגאוגרפי של ישובי הקבע החדשים ושל פזורות הבדואים בין הישובים בנגב.
4. אישור ועדת הפטור נדרש גם לפי תקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים ומאחר וההתקשרות עולה על 1 מלש"ח.

עו"ד מאיה לטר-וייס

רו"ח יאיר טל

רו"ח יריב נחמה

רשמה : אליה סגולה

פרטיכל דיון ועדת רכישות

ישיבה: 5 : דיון: 27 : מתאריך: 15/01/2012
שנה: 2012 : פניה: 11 : סוג פניה: המשך התקשרות
יחידה: מינהל פדגוגי

נושא: מתן שירותי תשתיות בחינוך לבתי"ס בפזורה הבדואית

שינוי סיווג הפטור למועצה אזורית אבו בסמה -דיון חוזר (מס' 2) פנייה פטור חשכ"ל-525600.
בדיון 793 מ - 20/09/2011 (המצ"ב), המליצה ועדת הרכישות המרכזית של המשרד, את בקשת אגף בכיר לארגון הלימודים לאשר הארכת התקשרות עם המועצה אזורית אבו בסמה, למתן שירותים לתפעול מערכת החינוך, ל - 12 בתי"ס ו - 3 גני ילדים הפועלים עדיין בפזורה הבדואית, לתקופת שנה"ל תשע"ב מ - 18/11/2011 עד 31/08/2011, בסכום כלל של 10,191,155 ₪, לפי תקנה 3(ב)(3) לתח"מ.
1) הנושא הובא לדיון בוועדת הפטור בחשכ"ל - פנייה (מס' 525600 והובא לדיון חוזר בוועדת הרכישות לצורך סיווג סעיף התקנה בחוק. בדיון 991 מ - 28/11/11, תיקנה הוועדה את החלטתה מיום 20/9/11 דיון 793 (המצ"ב) ואישרה את ההתקשרות בפטור ממכרז גם עפ"י תקנה 3(16) - התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות עפ"י דין לאור החלטת ממשלה 3956 (ערב/40) מיום 22.5.05.
2) לאחר שיחה שהתקיימה בין עוה"ד ועדת הפטור עם עו"ד אילת מלקמן, לפיה לא ניתן לאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(16), מובאת הפנייה לדיון חוזר בצירוף מכתבו של ד"ר משה דקלו בו מנמק בהרחבה מדוע יש לאשר פטור ממכרז את ההתקשרות עם המועצה האיזורית אבו בסמה, כספק יחיד לפי תקנה 3(29) ללא פרסום באינטרנט.

מחלטה: מאשרים - כפוף לאישור ועדת הפטור/חשכ"ל

ועדת הרכישות ממליצה לוועדת הפטור בחשכ"ל לאשר הארכת התקשרות עם המועצה אזורית אבו בסמה, למתן שירותים לתפעול מערכת החינוך, ל - 12 בתי"ס ו - 3 גני ילדים הפועלים עדיין בפזורה הבדואית, לתקופת שנה"ל תשע"ב מ - 18/11/2011 עד 31/08/2011, בסכום כלל של 10,191,155 ₪,
הנושא הובא לדיון בוועדת הפטור בחשכ"ל - פנייה (מס' 525600 והובא לדיון חוזר בוועדת הרכישות לצורך סיווג סעיף התקנה בחוק. בדיון 991 מ - 28/11/11, תיקנה הוועדה את החלטתה מיום 20/9/11 דיון 793 (המצ"ב) ואישרה את ההתקשרות בפטור ממכרז גם עפ"י תקנה 3(16) - התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות עפ"י דין לאור החלטת ממשלה 3956 (ערב/40) מיום 22.5.05.
לאחר שיחה שהתקיימה בין עוה"ד ועדת הפטור עם עו"ד אילת מלקמן, לפיה לא ניתן לאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(16), מובאת הפנייה לדיון חוזר בצירוף מכתבו של ד"ר משה דקלו בו מנמק בהרחבה מדוע יש לאשר פטור ממכרז את ההתקשרות עם המועצה האיזורית אבו בסמה, כספק יחיד לפי תקנה 3(29) ללא פרסום באינטרנט.

מוטב: 115002626 : מועצה אזורית-אבו בסמה
מכרז:

תקנה:

שווי ההתקשרות - לפני מע"מ: 10,191,155.00
מע"מ: 0.00
כולל מע"מ: 10,191,155.00

תאריך בסיס להצמדה מעודכן

תקופת התקשרות: 18/11/2011 : 31/08/2012

עו"ד אייל דק
ממונה (ייעוץ משפטי)

מר רונן לוי
ס/חשב המשרד

גב' חנה שדמי
מנהלת אגף א' שפ"י ויו"ר
הועדה

תפקיד:
תפקיד:

נציג יחידה:
יועץ מקצועי:
רושמת הפרטיכל: כוכבה בנימין

משרד החינוך
המינהל הפדגוגי
אגף הבחינות

ירושלים, ז' בטבת תשע"ב
02 בינואר, 2012

6/11/12

אל: ועדת הרכישות והמכרזים

שלום רב,

הנדון: בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם מועצה אזורית אבו-באסמה

אבקש להבהיר ולהרחיב את הנימוקים לבקשתנו להתקשרות בפטור ממכרז עם המועצה האיזורית אבו-באסמה, כספק יחיד עפ"י תקנה 3(29), ובאמצעות הוועדה להעביר לוועדת הפטור במשרד האוצר את הנימוקים לבקשתנו זו:

1. התקשרות עם המועצה האיזורית אבו-באסמה מיועדת לצורך ביצוע באמצעותה את הפעולות הנדרשות בתחום מוסדות החינוך אשר מצויים בפזורה הבדואית.
2. הפעולות הינן אחזקה שוטפת של תשתיות בבתי הספר ובגני הילדים, טיפול בשמירה, חימום וקירור, רכש של סולר, שירותים וניקיון במוסדות החינוך ועוד כמפורט בתכנית העבודה המתומחרת. תפקידים שהרשות המקומית מבצעת באופן שגרתי במוסדות החינוך שלה. יוער כי המועצה האיזורית אבו בסמה מחויבת מעצם היותה רשות מקומית לביצוע כל רכש בהתאם לכל דין ובתוך כך- חוק חובת המכרזים. העניין חל כמובן על פעולות רכש שהיא אמורה לבצע בכל הקשור להתקשרות שלה עם המשרד.
3. בשעתו המועצה האיזורית אבו-באסמה הוקמה על ידי הממשלה על מנת לפתור בעיות כוללות של הבדואים בנגב תוך הסדרת השרותים המוניציפאליים והאחרים הניתנים לתושבים הבדואים. משבוטלה רשות החינוך לבדואים, אשר טיפלה בחינוך של הבדואים בפזורה, נתקבלה החלטת הממשלה משנת 2005 כי רשות זו גם תספק את שירותי החינוך הנדרשים לפזורה. כך נעשה מאז ועד היום.
4. למעשה השירותים הנרכשים במסגרת התקשרות זו, הינם שירותים הניתנים דרך קבע על ידי רשויות מוניציפליות, שזה תפקידם על פי דין. בהעדר רשות מוניציפלית לפזורה, הוקמה בעבר רשות החינוך לבדואים שהיוותה את "הרשות המקומית" עמה עבד המשרד, ושסיפקה את שירותי החינוך שכלל מספקת רשות מוניציפלית. משהתפתחו בעיות שונות בתפקודה של הרשות, זו בוטלה ובמקומה החליטה הממשלה בשנת 2005, כאמור לעיל, כי אבו בסמה תספק שירותים אלה. מאחר שמדובר בשירותים הניתנים, עפ"י טיבם, ע"י רשות מוניציפלית, מן הראוי כי גם במקרה הנדון ינתנו ע"י רשות מוניציפלית ולא ע"י גוף אחר. לא למותר לציין כי ככלל, המדינה מעדיפה כי שירותי חינוך, על כלל היבטיהם, יסופקו ע"י הרשויות המקומיות ולא ע"י גורמים פרטיים. בכך יש תשובה לשאלה שהועלתה מדוע המשרד בוחר להתקשר עם רשות מקומית דווקא לביצוע השירותים הנדרשים.
5. אשר לשאלה מדוע נבחרה אבו בסמה לביצוע השירותים נציין:
 - א. במועצה האיזורית אבו בסמה הוכרזו עד עתה 8 ישובי קבע, אולם לא כל הבדואים בפזורה הצטרפו לישובי הקבע, וחלקם נותר בפזורות הקרקע אשר במדבר. על מנת להסדיר את ההתיישבות הלא מורשית של בדואים בנגב התקבלה ביום 11.9.11 החלטת הממשלה שמספרה 3707 בנושא "דו"ח הצוות הבינמשרדי

שם קובץ: תיקונוסופימלקמו לדקלו נימוקיסלוועדתהפטור אבו בסמה 04012012 תפדת רכישות בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם מ.א.א.ב-באסמה-dee010112

משרד החינוך המינהל הפדגוגי אגף הבחינות

ליישום המלצות הוועדה להסדרת התיישבות הבדואים בנגב – המשך הדיון והעברת שטח פעולה ממשרד למשרד". ברם, נהיר כי לא ניתן להמתין לסיום המהלך של הסדרת התיישבות הלא מורשית, על מנת לספק שירותי חינוך הניתנים דרך קבע ע"י רשות מקומית.

ב. עד לגמר המהלך האמור של הסדר התיישבות הלא מורשית, המועצה האזורית אבו-באסמה הינה המערכת היחידה הנמצאת בשדה, אשר מובילה את הטיפול במרחב הגיאוגרפי של ישובי הקבע החדשים ושל פזורות הבדואים בין היישובים בנגב. היא מנוהלת על ידי ועדה ממונה מטעם משרד הפנים ופועלת עם תכניות עבודה המאושרות על ידי משרד הפנים. לפיכך, בנסיבות הקיימות, היא הרשות היחידה שיכולה ומתאימה לספק את השירותים הנדרשים לפזורה עד לגמר המהלך האמור בהחלטת הממשלה הנ"ל מיום 11.9.11.

6. לאור כל האמור לעיל אנו מבקשים את אישור ועדת הפטור באוצר להתקשרות עם המועצה האזורית אבו בסמה לקבלת שירותי החינוך הנדרשים עבור הפזורה הבדואית בנגב, כאמור בתכנית העבודה.

נודה לאישור ההתקשרות עם המועצה האזורית בפטור ממכרז בעילת ספק יחיד.

בכבוד רב,

ד"ר משה דקלו
מנהל אגף בכיר

העתק:

הגב' מיכל כהן, סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי.
הגב' עמירה חיים, מהלת מחוז דרום.
מר יהודה קיסר, חשב במשרד.
מר משה שגיא, סמנכ"ל ומנהל המינהל לכלכלה ולתקציבים.
עוה"ד אילת מלקמן, סגנית היועצת המשפטית, משרד החינוך.